



AJUNTAMENT DE  
SANT BOI DE LLOBREGAT

## **PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

**MODIFICACIÓ PUNTUAL DE PLA GENERAL METROPOLITÀ  
AL VESSANT EST DEL PUIG DEL CASTELL**

Febrer de 2021

---

## INTRODUCCIÓ

Es presenta a l'aprovació del Ple Municipal el programa de participació ciutadana de la Modificació Puntual de Pla General Metropolità (MPPGM) al vessant Est del Puig del Castell amb l'objectiu de conèixer l'opinió de la ciutadania sobre aquesta proposta, posar-la a debat i enriquir el seu contingut amb les aportacions ciutadanes.

Tal i com marca el Reglament de Participació Ciutadana de l'Ajuntament de Sant Boi, en data 10 de febrer la Junta de Govern ha aprovat la realització d'aquest procés de participació així com la creació d'una comissió del procés participatiu que té les funcions de dissenyar, fer el seguiment i avaluar aquest procés.

Aquesta comissió està formada per les següents persones:

1. Daniel Martínez com, regidor de Participació Ciutadana, com a representant de l'equip de govern en tant que promotor del procés de participació
2. César Thovar com a regidor-president del Consell del Districte Est (Barris Centre i Vinyets-Molí Vell)
3. Lorena Barriga com a tècnica de l'àmbit de Planificació i Model de Ciutat
4. Antoni Xavier Fernández, com a tècnic de l'àmbit de Participació Ciutadana
5. Antonio Gómez, president de l'Associació de Veïns i Veïnes de Vinyets-Molí Vell en tant que membre del Consell del Districte Est (Barris Centre i Vinyets-Molí Vell)
6. Pilar Parras i Mireia Mendoza, com a ciutadanes a títol individual

Aquest programa ha estat elaborat tècnicament pel Departament de Participació Ciutadana, el Servei de Planificació i Model de Ciutat i la Unitat de Comunitat i Vida Quotidiana i explicat, debatut i consensuat en aquesta comissió.

---

## **OBJECTIUS DEL PROGRAMA**

El present document recull una proposta d'accions participatives que pretenen donar resposta a les següents finalitats:

- Fomentar i facilitar l'exercici dels drets d'informació, de participació i d'iniciativa dels ciutadans i ciutadanes.
- Garantir la difusió i comprensió del procés de modificació del planejament urbanístic i del seu contingut
- Canalitzar les demandes, aportacions i necessitats de la ciutadania envers la proposta d'ordenació urbanística plantejada.

A través del disseny i la implementació del programa de participació ciutadana proposat s'espera obtenir els següents resultats:

- Una ciutadania informada, més preparada i amb major predisposició a participar
- Millorar els continguts de la proposta de planejament a través de la incorporació de les aportacions de la ciutadania.
- Tramitar la modificació de planejament amb el màxim consens possible per part dels veïns i veïnes.

---

## MARC JURÍDIC

El programa de participació es fonamenta jurídicament en el que disposen:

- **La Llei 39/2015 de procediment administratiu**
- El Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la **Llei d'Urbanisme de Catalunya (TRLUC)**.
- El Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el **Reglament de la Llei d'urbanisme de Catalunya (RLUC)**.
- El **Reglament de Participació Ciutadana** de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat.

L'article 133 de la Llei 39/2015 de procediment administratiu regula la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments. Segons aquesta llei, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substanciar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en la qual s'ha de demanar l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma.

L'article 8, Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanística, del TRLUC estableix l'obligació de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i participació ciutadana en els processos urbanístics de plantejament i gestió. El mateix article fa referència als principis de publicitat i exposició pública dels processos urbanístics de planejament i gestió i de les seves figures i instruments.

L'article 2 del Reglament de la Llei d'urbanisme 305/2006 assenyalava que, entre els principis que han de presidir l'actuació urbanística, hi ha el de la publicitat i participació de la ciutadania en els procediments de planejament i de gestió urbanística. En l'article 15 del mateix Reglament veiem l'obligació de les administracions de garantir l'accés dels ciutadans i ciutadanes a la informació urbanística així com de fomentar la participació social en l'elaboració i tramitació dels instruments de planejament urbanístic.

Els drets i mecanismes de participació ciutadana en matèria d'urbanisme es troben recollits al capítol III, Dret a la participació ciutadana, del Reglament de la Llei d'urbanisme.

El Reglament de Participació Ciutadana regula a la Secció 3 com s'han de desenvolupar els processos de participació ciutadana en totes les seves fases.

---

## **FASES DEL PROCÉS PARTICIPATIU**

Tot procés participatiu ha de constar de les següents fases:

### **1. Fase d'informació**

En aquesta fase es difon al conjunt de la ciutadania interessada la matèria o el projecte sobre el qual es vol demanar la participació.

### **2. Fase de debat**

Emprant les metodologies adequades, es promou el diàleg i el contrast d'arguments i es recullen les aportacions de les persones participants.

### **3. Fase de retorn**

En aquesta fase es trasllada a les persones participants i al conjunt de la ciutadania quina és la proposta que finalment es durà a terme, explicant de quina manera les aportacions realitzades han estat o no han estat considerades.

### **4. Fase de seguiment**

En aquesta fase es facilita el seguiment de la implementació dels resultats del procés participatiu. En funció de la tipologia de la proposta sotmesa a participació pot ser una fase extensa temporalment.

---

## **FASES DE LA TRAMITACIÓ DE LA MPPGM**

El procediment de tramitació de l'instrument de planejament urbanístic contempla diferents nivells de participació en cadascuna de les fases que són les següents:

### **1. Fase prèvia**

En aquesta fase es defineixen unes línies bàsiques del planejament que es vol modificar.

Els treballs i documents d'aquesta fase no estan subjectes a informació pública oficial ni al·legacions ja que la legislació reserva aquest dret un cop realitzada l'aprovació inicial.

No obstant, és en aquesta fase en les que es realitzaran les primeres accions de participació.

### **2. Fase d'aprovació inicial**

En aquesta fase s'aprova per part del Ple Municipal el document urbanístic detallat on s'hauran incorporat les propostes ciutadanes estimades que s'han recollit en la fase anterior. Aquesta fase està sotmesa a informació pública i a la presentació d'al·legacions.

### **3. Fase d'aprovació provisional**

A partir del document aprovat en la fase d'aprovació inicial i amb l'estimació o no de les diferents al·legacions proposades s'elabora un nou document que, un cop aprovat pel Ple municipal, es remet a la comissió d'urbanisme de la Generalitat de Catalunya per a la seva aprovació definitiva. Amb aquesta fase finalitzen totes les accions de participació ciutadana.

### **4. Fase d'aprovació definitiva**

Aquesta fase es centra en la resolució que faci la comissió d'urbanisme de la Generalitat de Catalunya aprovant o suspentent l'aprovació, i demanant, en aquest darrer cas, la incorporació de determinats canvis en un text refós.

---

## **ACCIONS DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ**

Les accions previstes per assolir els objectius abans descrits estan adreçades a la ciutadania de Sant Boi en general, però d'una manera especial als veïns i veïnes de l'àmbit territorial del Puig del Castell i per extensió del Districte Est (Barris Centre i Vinyets - Molí Vell).

Les accions participatives es centraran en recollir l'opinió sobre la proposta de modificació puntual del PGM al vessant Est del Puig del Castell. També volem prestar especial atenció a recollir propostes d'intervenció en l'espai públic objecte del document urbanístic. Volem posar el focus sobre la configuració dels carrers, les zones verdes i els espais lliures d'aquest àmbit que, en general, presenten mancances que cal corregir.

A continuació exposem el conjunt d'accions previstes, algunes d'elles de caire obligatori.

### **A. Consulta prèvia**

Preceptiva per la llei de procediment administratiu 39/2015, entre el 16 de desembre de 2020 i el 31 de gener de 2021 ha estat oberta una consulta en la plataforma de participació ciutadana Decidim Sant Boi on s'exposaven el motius i arguments que responen a les següents preguntes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació
- c) Els objectius de la norma
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores

Aquesta consulta prèvia, té per objecte recollir l'opinió de la ciutadania en una fase incipient de la tramitació d'una norma.

S'han recollit 11 comentaris a través d'aquesta consulta prèvia.

### **B. Accions participatives**

#### **1. Informació individualitzada**

Es realitzaran reunions individuals amb els i les propietàries directament afectades per les modificacions que es proposen per explicar la proposta i en quina mesura els hi afecta, conèixer les seves aportacions i informar-los de quines accions legals poden exercir.

#### **2. Presentació de la proposta als òrgans de participació relacionats**

A la ciutat de Sant Boi existeixen òrgans estables de participació, l'objecte dels quals està relacionat amb el projecte que es vol impulsar, concretament el Consell del Districte Est (Barri Centre i Vinyets-Molí Vell) i el Consell de Medi Ambient, Sostenibilitat i Territori.

La proposta de modificació urbanística es presentarà en aquests espais participatius perquè els seus membres la coneguin i puguin realitzar les seves aportacions.

### **3. Visites comentades als espais objecte del planejament**

Es programaran visites guiades seguint un itinerari pels diferents espais inclosos en la MPPGM. Una tècnica del Servei de Planificació i Model de Ciutat explicarà, in situ, el projecte. Aquestes visites permetran una major comprensió de la proposta gràcies a la visualització directa sobre el terreny combinada amb l'explicació tècnica i la possibilitat de formular dubtes i preguntes.

Aquestes visites seran en grups reduïts, seguint les mesures de prevenció del COVID-19 que estiguin vigents en el moment de realitzar-les.

Les persones interessades en participar a les visites s'hauran d'inscriure prèviament a través de la plataforma Decidim Sant Boi.

D'entrada s'oferiran 3 visites en horari de matí i 2 en horari de tarda que es podran ampliar en funció de la demanda. Les visites es realitzaran amb un mínim de 3 persones.

Les visites s'iniciaran i finalitzaran a Can Massallera, equipament de referència al Districte Centre - Vinyets.

Quan finalitzi cada visita les persones interessades de cadascun dels grups, tindran l'oportunitat de compartir els seus dubtes, impressions i realitzar aportacions a la proposta.

### **4. Videoguia a través de codis QR ubicats en punts estratègics**

Per arribar al màxim de persones interessades emularem les visites guiades amb unes videoguies que es podran seguir en qualsevol moment i de manera autònoma per qualsevol persona amb un dispositiu amb accés a internet.

En diferents punts estratègicament situats dins de l'àmbit d'actuació es col·locaran uns codis QR enllaçats als continguts de la videoguia.

A més a més de la plataforma Decidim, amb aquesta acció es dona un nou impuls a la participació on line i incorporem les TIC en els processos de participació.

### **5. Mapeig de la zona amb perspectiva de gènere**

Es realitzarà un mapeig amb la col·laboració de dones veïnes del barri.

L'objectiu és detectar espais susceptibles de crear sensació d'inseguretat, itineraris més segurs i agradables, identificar barreres arquitectòniques... en definitiva pensar els espais de la ciutat des de la igualtat.



## **6. Recollida d'aportacions**

Facilitarem dos espais per a recollir les aportacions ciutadanes:

- Can Massallera: Les persones que hagin realitzat les visites guiades tindran l'oportunitat de compartir els seus dubtes i aportacions just al finalitzar la visita guiada.
- Plataforma Decidim: Obrirem un espai de debat obert a la plataforma perquè qualsevol persona interessada pugui expressar les seves reflexions i propostes.

## **7. Sessió de retorn**

Un cop realitzades totes les accions anteriorment descrites l'equip tècnic disposarà d'un temps per analitzar-les i estudiar de quina manera es poden incorporar o no al projecte

El projecte, amb les modificacions que s'escaiguin es presentarà en una sessió de retorn on s'explicarà com ha quedat la proposta havent tingut en compte les aportacions ciutadanes.

Es programarà una sessió telemàtica per fer aquest retorn.

Lògicament, tota la documentació nova que es generi es publicarà i estarà a l'abast de qui vulgui consultar-la a la plataforma Decidim.

## **8. Espai específic a la plataforma de participació "Decidim"**

Per facilitar al màxim l'accés a la informació s'habilitarà a la plataforma de participació un espai específic sobre aquest projecte. En aquest espai es podrà accedir i descarregar tots els documents gràfics i escrits del projecte que es generin durant tot el procés participatiu.

També hi haurà el calendari dels diferents esdeveniments relacionats, es podran realitzar les inscripcions a les sessions guiades s'obrirà un espai per fer aportacions i debatre sobre el projecte.

A la plataforma s'accedeix des de <https://participa.santboi.cat>

La consulta de documents i d'informació és lliure. Per realitzar inscripcions o fer aportacions cal registrar-se. Per registrar-se només cal disposar d'un correu electrònic.

## **C. Exposició pública i presentació d'al·legacions**

Un cop el Ple Municipal hagi aprovat inicialment el document de Modificació Puntual del Pla General Metropolità al vessant Est del Puig del Castell s'obrirà un termini d'exposició pública i de presentació d'al·legacions d'un mes

Les al·legacions s'hauran de presentar mitjançant instància a través de la seu electrònica (<https://seuelectronica.santboi.cat>) o del registre general de l'Ajuntament, a l'oficina municipal d'atenció a la ciutadania (OMAP).

---

## **AVALUACIÓ I SEGUIMENT DEL PROCÉS**

L'avaluació i seguiment del procés és una de les atribucions que té la comissió del procés participatiu.

Totes les actuacions de caràcter col·laboratiu són, per naturalesa, d'avaluació contínua i participada amb les persones que en formen part.

S'avaluarà tant la consecució dels objectius plantejats i la correspondència amb les expectatives generades, com el nivell de satisfacció, d'utilitat i d'aprenentatge viscut en la participació del procés.

Com a indicadors d'avaluació tindrem:

- Número de persones participants a les diferents actuacions proposades
- Número de propostes recollides
- Nivell de satisfacció de les persones participants amb les actuacions proposades

La valoració de les persones participants es recollirà a través d'un qüestionari.

### **Memòria participativa**

Finalment es plasmarà en una memòria el desenvolupament de tot aquest procés i es posarà a disposició de tothom a la plataforma "Decidim" i al portal de transparència.

La memòria recollirà l'avaluació de les diferents accions realitzades així com totes les aportacions ciutadanes recollides i el retorn que s'hagi donat.

Aquesta memòria s'afegirà a l'expedient de la Modificació puntual del Pla General Metropolità al vessant Est del Puig del Castell abans de la seva aprovació provisional per part del Ple Municipal.

### **Seguiment del procés**

La fase de seguiment del procés es realitzarà a través de diferents mecanismes:

- D'una banda la publicació al portal de transparència dels diferents documents i fases per les quals passa la tramitació urbanística.
- També publicant, a l'espai específic destinat a la plataforma Decidim, les novetats que es vagin produint en la implementació dels resultats del procés participatiu.
- Comunicant directament a tots els participants l'evolució del projecte quan es produeixin novetats rellevants.
- Informant als òrgans de participació relacionats
- Convocant a la Comissió del procés participatiu

## ACCIONS DE PARTICIPACIÓ I D'INFORMACIÓ SEGONS LES FASES DELS PLANEJAMENT

FASE 1: PRÈVIA	FASE 2 : APROV INICIAL		FASE 3: APROV PROVISIONAL	FASE 4: APROV DEFINITIVA
Consulta prèvia				
Accions participatives				
Plataforma digital "Decidim"				
Sessió retorn		Exposició pública i al·legacions		
Memòria participativa				

Espais i mecanismes de participació

Espais i mecanismes d'informació

## CALENDARI ORIENTATIU

	FEB	MAR	ABR	MAI	JUN	JUL	AGO	SET	OCT	NOV	DES	GEN'22	FEB'22	MAR'22
Aprovació programa participació	■													
Recollida inicial de propostes		■												
Consulta documentació		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Plataforma digital "Decidim"		■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■	■
Redacció modificació planejament				■										
Sessió retorn modificació planejament				■										
Aprovació inicial modificació planejament					■									
Presentació al·legacions						■								
Valoració al·legacions								■						
Redacció final modificació planejament									■					
Aprovació provisional										■				
Aprovació definitiva (estimació)														■
Memòria participativa										■				